

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' אב תשפ"ד  
11 אוגוסט 2024  
פרוטוקול מס' 96

**הבהרה :** פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.  
**התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים מיום 1.7.2024**

**פרוטוקול מס' 96**

**משתתפים :** מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר

גב' סימה כהן, ר' אגף למידה ארגונית, חברה

עו"ד ליטל דוד, ראש צוות (ייעוץ, רכש ותמיכות), לשכה משפטית, חברה

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית

גב' מירית שרעבי, מרכזת בכירה (פרויקטים לאומיים), אגף בכיר – תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**הארכת התקשרות עם מועצה אזורית שומרון להקמת מיזם תיירותי חינוכי ותרבותי על שמו של**  
**השר רחבעם זאבי (ז"ל)**

**שם הספק ומספרו:** המועצה האזורית שומרון (500273727).

**תאריכי ההתקשרות:**

תקופת ההתקשרות בהסכם מיום 16.9.2019 (להלן – ההסכם המקורי) תעודכן כדלקמן:  
שלב ההקמה יוארך עד ליום 31.12.2025 ;

תקופת ההפעלה הממומנת תוארך בהתאמה אליו, ובהתאם ליתר תנאי ההסכם המקורי עד ליום  
31.12.2030 ;

15 שנות ההפעלה הנותרות (במימון המועצה) יוארכו בהתאמה עד ליום 31.12.2045.

**שווי ההתקשרות:** ללא תוספת תקציב על התקציב שקבוע בהסכם המקורי

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות**

מצי"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), אגף תקציבים ופרויקטים, שממנה עולה כדלהלן:

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' אב תשפ"ד  
11 אוגוסט 2024  
פרוטוקול מס' 96

**רקע:**

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 2621 מיום 30.4.2017 כפי שעודכנה בהחלטת ממשלה מספר 4673 מיום 23.08.2019, מזכיר הממשלה או נציג מטעמו ירכז את ניהול הפרויקט להקמת מרכז מבקרים על שמו ולזכרו של רחבעם זאבי אשר יהיה מרכז תיירותי, חינוכי ותרבותי. במרכז המבקרים יתקיימו בין היתר, פעילויות חינוכיות, תיירותיות ותרבותיות בתחומי ידיעת הארץ ומורשת ובמסגרתן יונצח זכרו של השר רחבעם זאבי בתחומי המועצה האזורית שומרון.

**מהות הפרויקט:**

בהמשך החלטת ממשלה מס' 2621 סוכם כי עקרונות הנצחת זכרו של השר רחבעם זאבי באתר יגובשו על ידי ועדת היגוי בראשות מזכיר הממשלה או נציג מטעמו, בהשתתפות נציגי משרד התיירות, משרד החינוך, משרד ירושלים ומורשת, משרד התרבות והספורט, המשרד לשוויון חברתי ונציג משפחת זאבי, ובהיוועצות עם המועצה הציבורית להנצחת זכרו של רחבעם זאבי, אשר הוקמה בהתאם לחוק להנצחת זכרו של רחבעם זאבי, התשס"ה-2005. זאת, בשים לב, בין היתר, לחיבור בין אזור השומרון ובקעת הירדן למורשתו של השר רחבעם זאבי. ועדת היגוי ההנצחה, אשר הוקמה מכוח ובהתאם להחלטת הממשלה, אישרה בישיבתה מיום 13.11.17 את עקרונות ההנצחה שלאורם יוקם המיזם.

לאחר גיבוש עקרונות ההנצחה, קידמה נציגת אגף תקציבים ופרויקטים, היחידה המקצועית אשר מנהלת את הפרויקט מטעם משרד ראש הממשלה, את הפרויקט להקמת המיזם ולהפעלתו באמצעות התקשרות עם מועצה אזורית שומרון.

ועדת המכרזים מיום 20.3.2018 ומיום 27.3.2018 סיווגה את ההתקשרות המבוקשת עם המועצה האזורית שומרון להקמת המרכז ולתפעולו, בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. ההתקשרות התבקשה לתקופה של 23 שנים בסה"כ, מתוכן 3 שנים להקמת המרכז בעלות של 26 מלש"ח כולל מע"מ, ו-20 שנים לתחזוקה ותפעול של המרכז מתוכן 5 שנים ראשונות במימון של עד 3.5 מלש"ח לשנה מצד המשרד (סה"כ של 17.5 מלש"ח עבור 5 שנות תחזוקה) ו-15 שנים נוספות במימון של המועצה. לאור שווי ההתקשרות, ביום 27.2.19, אישרה ועדת הפטור של החשב הכללי את ההתקשרות עם המועצה לביצוע המיזם כמבוקש.

בהתאם, ביום 16.9.2019 נחתם הסכם התקשרות באופן הבא:

שלב ההקמה למשך 3 שנים, כלומר עד ליום 15.9.2022;

תקופת ההפעלה ממומנת תוארך בהתאם להחלטת הממשלה ובהתאם ליתר תנאי ההסכם המקורי עד ליום 15.9.2027;

15 שנות ההפעלה הנותרות (במימון המועצה) ליום 15.9.2042.

ביום 1.8.2022 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול מס' 125) את הארכת משך תקופת ההתקשרות ללא תוספת תקציב כדלהלן:

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' אב תשפ"ד  
11 אוגוסט 2024  
פרוטוקול מס' 96

שלב ההקמה יוארך עד ליום 31.8.2024 ;

תקופת ההפעלה הממומנת תוארך בהתאמה אליו, ובהתאם ליתר תנאי ההסכם המקורי עד ליום 31.8.2029 ; 15 שנות ההפעלה הנותרות (במימון המועצה) יוארכו עד ליום 31.8.2044.  
ביום 19.9.2022 נחתם הסכם הארכה בהתאם.

**נימוקי הבקשה :**

נציגת היחידה המקצועית מבקשת להאריך את משך תקופת ההתקשרות לשלב ההקמה אשר נקבע לתקופה של 36 חודשים (כלומר, תקופת ההקמה תוארך עד ליום 31 בדצמבר 2025 , וזאת מהנימוקים הבאים :  
עקב מלחמת חרבות ברזל :

- עצירה כמעט מוחלטת של שוק הבנייה בעקבות חוסר בפועלים בענף.
- גיוס מסיבי של עובדים מהפרויקט.
- עיסוקה של המועצה האזורית שומרון והסטת משאבים לטובת ניהול המלחמה.
- אישורי אבני דרך והקושי ברציפות תפקודית של המשק בתקופת המלחמה.
- הליך פרסום המכרזים, אישור ועדות, הוצאת ערבויות וביטוחים של היועצים והקבלנים התעכב משמעותית והאריך את לוחות הזמנים של כלל הפרויקט.

לנוכח כל אלה, מבוקש להאריך את תקופת שלב ההקמה עד ליום 31.12.2025, וכן להאריך בהתאמה את תקופת ההפעלה הממומנת עד ליום 31 בדצמבר 2030 ולהאריך את תקופת ההפעלה במימון המועצה עד ליום 31.12.2045.

לצורך הארכה זו לא נדרשת תוספת תקציב על התקציב שנקבע בהסכם המקורי. ההארכה מבוקשת בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, מטעמי חסכון ויעילות, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"ם.

לצד זאת, מבקשת היחידה המקצועית להביא לידיעת חברי ועדת המכרזים כי בהתאם להחלטות ממשלה מספר 511 מיום 14.5.2023 בנושא יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 ולהחלטה מספר 1096 של הממשלה מיום 27.11.2023, בנושא יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2023 תיקון החלטת ממשלה, ובהתאם להחלטה מספר 1306 של הממשלה מיום 14.01.2024 בנושא יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה, במסגרתן הוקצו תקציבים לשלב הקמת מיזם תיירותי, חינוכי ותרבותי על שמו של השר רחבעם זאבי בשנת 2024.

מעדכנת נציגת היחידה המקצועית כי היא בוחנת את הנושא מול הגורמים הרלוונטיים וככל שיוחלט לקדם תוספת תקציב לפרויקט תכונס הוועדה לדיון ייעודי בבקשה, ומבהירה כי בקשה זה אינה כוללת התייחסות לכספים אלה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' אב תשפ"ד  
11 אוגוסט 2024  
פרוטוקול מס' 96

**דיון ונימוקים**

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה בפני הוועדה ומציינת כי תקופת ההקמה של המרכז מתעכבת, לנוכח סיבות מפורטות לעיל שאינן תלויות במועצה. ההתקשרות הנוספת שמבוקשת נעשית בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, וללא תוספת תקציב הואיל ומדובר בהמשך עבודות להקמת מיזם שכבר מבוצעות על-ידי המועצה במסגרת הסכם התקשרות ארוך טווח להקמת המיזם ולתפעולו.

חברי הוועדה מבקשים מהיחידה המקצועית לציין מה נעשה עד כה ומה עוד נותר לעשות בפרויקט הנדון.

נציגת היחידה המקצועית משיבה כי שלב הקמת השלד של המבנה בוצע בשלמותו וכרגע מתבצעות באתר עבודות פנים כגון: טיח. במקביל, מבוצעות עבודות התאמה של תשתיות פיסיות למערכות התוכן העתידי של מרכז המבקרים.

במענה לשאלת סגן חשב המשרד באשר לתמורה ששולמה עד כה, השיבה נציגת היחידה המקצועית כי שולם סך של כ-15 מלש"ח עבור רכיבי בינוי ותוכן וכי יתרת התמורה שהוקצתה לשלב ההקמה של הפרויקט עומדת על כ-11 מלש"ח.

בהתייחס לעדכון שנמסר לחברי ועדת המכרזים באשר לכספים הקואליציוניים, מבהירה נציגת הלשכה המשפטית כי בהסכם ההתקשרות עם המועצה, סוכם כי במקרה של חריגה מהתקציב שאושר למיזם, המועצה תישא בהוצאות החריגה. מעבר לאמור, יש כמובן צורך לבחון הגדלה מבוקשת בתקציב בהתאם למבחנים להבחנה בין רכש לבין תמיכה.

**החלטת הוועדה**

לנוכח כל האמור לעיל, הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות עם המועצה האזורית שומרון בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, וללא תוספת תקציב, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"ם, לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** המועצה האזורית שומרון (500273727).

**תאריכי ההתקשרות:**

תקופת ההתקשרות בהסכם תעודכן כדלקמן:

שלב ההקמה יוארך עד ליום 31.12.2025;

תקופת ההפעלה הממומנת תוארך בהתאמה אליו, ובהתאם ליתר תנאי ההסכם המקורי עד ליום 31.12.2030;

15 שנות ההפעלה הנותרות, במימון המועצה, יוארכו עד ליום 31.12.2045;

**שווי ההתקשרות:** ללא תוספת תקציב על התקציב שקבוע בהסכם המקורי.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' אב תשפ"ד  
11 אוגוסט 2024  
פרוטוקול מס' 96

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

13/08/2024

12/08/2024

X ערן מנסנו

X רמי מוזס

ערן מנסנו

רמי מוזס

13/08/2024

13/08/2024

X סימה כהן

X ליטל דוד

סימה כהן

עו"ד ליטל דוד

12/08/2024

X בת חן אילות

בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית